



## Welke materie dient echt wel op het LOC/ABOC te komen (en kan niet op het OCSG)?

### LOC

De bevoegdheden van het LOC werden decretaal bepaald en hebben betrekking op een informatierecht, onderhandelingsbevoegdheid, toezichtbevoegdheid en bemiddelingsbevoegdheid. Om te bepalen wat echt op het LOC moet worden besproken, omschrijven wij al deze bevoegdheden overeenkomstig de decretale bepalingen.

### Informatierecht:

De LOC's hebben ten minste jaarlijks recht op inlichtingen in verband met de tewerkstelling. Deze inlichtingen hebben betrekking op:

- 1) inlichtingen over de evolutie van het aantal leerlingen en de weerslag ervan op tewerkstelling en infrastructuur;
- 2) inlichtingen over de structuur van de scho(o)l(en) inclusief over de fusies, overname, sluiting, uitbreiding, rationalisering of andere belangrijke structuurwijzigingen waarover de inrichtende macht onderhandelingen of besprekingen voert, en de weerslag daarvan op de evolutie van de tewerkstelling;
- 3) inlichtingen over het personeelsverloop;
- 4) het **aantal** tijdelijke personeelsleden met een aanstelling voor bepaalde duur dat het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur verwerft op basis van een positieve beoordeling of dat geen beoordeling heeft gekregen en het **aantal** tijdelijke personeelsleden met een aanstelling voor bepaalde duur dat op basis van de beoordeling een verslag met werkpunten krijgt, met binnen die laatste groep een opsplitsing tussen de personeelsleden die daarna een nieuwe aanstelling verkrijgen en de personeelsleden die daarna geen nieuwe aanstelling verkrijgen. Die gegevens worden verstrekt per school.

De LOC's hebben ten minste jaarlijks recht op inlichtingen in verband met de inrichtende macht en de scho(o)l(en). Deze inlichtingen betreffen:

- 1) basisinformatie over de juridische vorm van het statuut en de samenstelling van de inrichtende macht;
- 2) inlichtingen over de eventuele wijzigingen aan het statuut en de samenstelling van de inrichtende macht;
- 3) basisinformatie over de positie van de scho(o)l(en);
  - het organogram van de scho(o)l(en);
  - de lijst van de onderwijsinrichtingen van gelijk niveau en/of met dezelfde aangeboden studierichtingen die in de streek gevestigd zijn;
  - het beleid inzake recrutering van leerlingen en informatie aan de ouders;
  - de aanbevelingen en conclusies uit het doorlichtingsverslag van de inspectie.

## Vereniging Leidinggevenden Vlaams Onderwijs vzw

Maatschappelijke zetel: Boomgaardstraat 175 2070 Burcht

Ondernemingsnummer BE0506937440

IBAN BE53 0689 0139 4553

RPR Ondernemingsrechtbank Antwerpen



De LOC's hebben ten minste jaarlijks recht op inlichtingen in verband met het financieel beleid van de scho(o)l(en). Deze inlichtingen betreffen:

- 1) de ontvangen toelagen;
- 2) de inkomsten voortvloeiend uit initiatieven voor steun aan de scholen;
- 3) kostgelden van internaten, maaltijdtickets, bij- en naschoolse activiteiten;
- 4) alle andere inkomsten;
- 5) de jaarrekeningen van het laatste kalenderjaar;
- 6) de overeenkomsten en akkoorden die fundamentele en duurzame gevolgen hebben voor de toestand van de scho(o)l(en).

De LOC's hebben recht op inlichtingen in verband met de infrastructuur van de scho(o)l(en).

De inrichtende macht moet aan de leden van de LOC's inlichtingen verstrekken in verband met gebeurtenissen of interne beslissingen die een belangrijke weerslag kunnen hebben voor haar personeel.

### **Onderhandelingsbevoegdheid:**

In de LOC's onderhandelen de inrichtende macht en de vertegenwoordigers van het personeel over de aanvullende regelen ter zake van:

- 1) de algemene principes van het personeelsbeleid;
- 2) de aard en duur van het dienstverband;
- 3) de rechten en plichten, onverenigbaarheden en verbodsbepalingen, regeling van cumulaties met andere ambten, betrekkingen of bezigheden;
- 4) de aansprakelijkheidsreglementering;
- 5) de regeling inzake evaluatie van het personeel;
- 6) het algemeen beleid inzake de verlopen en deeltijdse arbeid;
- 7) het navormingsbeleid van personeelsleden;
- 8) de maatregelen van inwendige orde;
- 9) de richtlijnen en de regelen inzake de prestatieregeling;
- 10) de projecten en maatregelen die van aard zijn de omstandigheden en voorwaarden waarin het werk in de school wordt uitgevoerd, te wijzigen;
- 11) het opstellen en het wijzigen van een arbeidsreglement.

### **Toezietsbevoegdheid:**

De LOC's zien toe op de toepassing van de sociale wetgeving en van de sociale en administratieve reglementeringen voortvloeiend uit de onderwijswetgeving.

## Vereniging Leidinggevenden Vlaams Onderwijs vzw

Maatschappelijke zetel: Boomgaardstraat 175 2070 Burcht  
Ondernemingsnummer BE0506937440  
IBAN BE53 0689 0139 4553  
RPR Ondernemingsrechtbank Antwerpen



### **Bemiddelingsbevoegdheid:**

De LOC's kunnen bemiddelen bij elk geschil of elke betwisting van collectieve aard die zich in de school of scholen voordoet of dreigt te ontstaan.

Over het **OCSG** is het decreet summier en bepaalt dat: *“Dit LOC is bevoegd om te onderhandelen over de aangelegenheden waarvoor de scholengemeenschap bevoegd is.”* A contrario zou men kunnen stellen dat de specifieke bevoegdheden van het LOC duidelijk bepaald zijn en deze tot de bevoegdheden van het LOC behoren, indien deze een ruimere schoolgemeenschap betreffen dan kunnen ze op dit hoger niveau besproken worden.

### **ABOC: onderhandelings- en overlegbevoegdheden**

De onderhandelingsbevoegdheid heeft betrekking op de “belangrijke” of “essentiële” aspecten van het administratief statuut, de bezoldigings- en pensioenregeling, de betrekkingen met de vakorganisaties en de organisatie van de sociale diensten. De overige aspecten horen tot de overlegbevoegdheden.

De Vlaamse Overheid liet ons weten dat de aangelegenheden waarover in het ABOC moet worden onderhandeld, zijn bepaald in art. 2, §1 van de wet van 19 december 1974, samen te lezen met het Koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Bij onderhandeling wordt een protocol afgesloten.

De artikel 2, §1 van de Wet bepaalt dat de ABOC een onderhandelingsbevoegdheid heeft over de grondregelingen ter zake van:

- a) het administratief statuut, met inbegrip van de vakantie- en verlofregeling;
- b) de bezoldigingsregeling;
- c) de pensioenregeling;
- d) de betrekkingen met de vakorganisaties;
- e) de organisatie van de sociale diensten.

De grondregelingen hebben **geen betrekking op individuele gevallen**, maar beogen enkel regeling met een algemene draagwijdte die tot doel hebben om voor een onbepaald aantal gevallen te gelden. Er moet enkel onderhandeld worden over de grondregelingen en niet over de uitvoering van die grondregelingen. De vraag of een maatregel een grondregeling is of een uitvoering ervan, is echter niet altijd even gemakkelijk te beantwoorden.

Deze 5 puntjes worden verder uitgewerkt in het KB van 29 augustus 1985 zijn de volgende:

Als grondregelingen in verband met het administratief statuut worden beschouwd, de regels tot vaststelling van:

# Vereniging Leidinggevenden Vlaams Onderwijs vzw

Maatschappelijke zetel: Boomgaardstraat 175 2070 Burcht

Ondernemingsnummer BE0506937440

IBAN BE53 0689 0139 4553

RPR Ondernemingsrechtbank Antwerpen



- 1) de voorwaarden waaraan men moet voldoen om als personeelslid te worden aangeworven, tot de stage toegelaten of benoemd, met inbegrip van de deelnemingsvoorwaarden voor de eventueel eraan voorafgaande vergelijkende examens, examens of proeven en de regels volgens welke de examens worden georganiseerd en de examenprogramma's worden vastgesteld;
- 2) de aard en de duur van het dienstverband waarin de personeelsleden staan;
- 3) de rechten en de plichten van de personeelsleden, de onverenigbaarheden en verbodsbepalingen, evenals de regeling inzake cumulaties met andere ambten, betrekkingen of bezigheden;
- 4) de tuchtregeling;
- 5) de maatregelen van orde;
- 6) de aansprakelijkheid van de personeelsleden;
- 7) de regeling inzake beoordeling, waardebeoordeling of enig ander gelijkwaardig rapport;
- 8) de bepaling, de indeling, de rangschikking en de gelijkwaardigheid van de graden, ambten of functies;
- 9) de regeling inzake overplaatsing, mobiliteit of enig andere vorm van wedertewerkstelling of beziging van de personeelsleden in andere overheidsdiensten dan die waartoe zij behoren, alsook de regeling van toepassing op personeelsleden die met een opdracht worden belast;
- 10) de anciënniteitsstelsels;
- 11) de regeling inzake bevordering, verandering van graad of verhoging in graad, bevordering door overgang naar het hoger niveau en enig ander stelsel van opbouw van de loopbaan, de overgang naar andere al dan niet gespecialiseerde functies, de uitoefening van een hoger ambt en voor het onderwijs, de regeling van de selectie;
- 12) de administratieve standen, de omstandigheden waardoor ze worden bepaald en hun gevolgen op de toestand van de personeelsleden, met inbegrip van de regeling inzake vakantie, verlof of ter beschikkingstelling;
- 13) de regeling van de deeltijdse arbeid;
- 14) de regeling volgens welke het dienstverband van de personeelsleden kan worden beëindigd of volgens welke dat dienstverband kan worden onderbroken.

Als grondregelingen in verband met **de bezoldigingsregeling** worden beschouwd:

- 1) betreffende de wedden, bezoldigingen, lonen of weddetoelagen van de personeelsleden, de regels tot vaststelling van:
  - a) het recht op wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage, met inbegrip van het recht op verhoging in wedde;
  - b) de wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage, met inbegrip van de vaststelling van de weddeschalen, en de berekening van het bedrag ervan, met inbegrip van de voor hun vaststelling in aanmerking komende periodes;
  - c) de toekenning van een gewaarborgde wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage;

## Vereniging Leidinggevenden Vlaams Onderwijs vzw

Maatschappelijke zetel: Boomgaardstraat 175 2070 Burcht

Ondernemingsnummer BE0506937440

IBAN BE53 0689 0139 4553

RPR Ondernemingsrechtbank Antwerpen



- d) de bescherming van de wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage;
  - e) de modaliteiten van de koppeling van de wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage aan het indexcijfer van de consumptieprijzen of aan enige andere standaard;
- 2) betreffende de aan de personeelsleden toegekende toelagen, vergoedingen van alle aard en voordelen in natura, de regels tot vaststelling van:
- a) de begunstigden;
  - b) hun toekenningsvoorwaarden;
  - c) hun bedrag;
  - d) hun bescherming;
  - e) de modaliteiten van de koppeling aan het indexcijfer van de consumptieprijzen of aan andere standaard.

### Als grondregelingen in verband met **de pensioenregeling** worden beschouwd, de regels tot vaststelling van:

- 1) het toepassingsveld;
- 2) de categorieën rechthebbenden;
- 3) de pensioengerechtigde leeftijd;
- 4) de voorwaarden tot opening van het recht op pensioen;
- 5) de berekeningswijze van het pensioenbedrag, met inbegrip van het in aanmerking te nemen inkomen, de tantièmes en de in aanmerking komende periodes;
- 6) de bescherming van de pensioenen;
- 7) de modaliteiten van de koppeling aan het indexcijfer van de consumptieprijzen of aan enige andere standaard.
- 8) de regeling inzake arbeidsongevallen, ongevallen op de weg naar en van het werk en beroepsziekten.

### Als grondregelingen in verband met de betrekkingen met **de vakorganisaties** worden beschouwd:

- 1) de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en de besluiten tot uitvoering ervan;
- 2) de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector en de besluiten tot uitvoering ervan.

### Als grondregelingen in verband met de organisatie **van de sociale diensten** worden beschouwd, de regels tot vaststelling van:

- 1) de werking en de wijze van beheer;
- 2) de vaststelling van de begunstigden;
- 3) het algemeen kader van de opdrachten en activiteiten van de sociale diensten.

De onderhandelingsbevoegdheid van het ABOC is vergelijkbaar aan die van het LOC en omvat dus hoofdzakelijk personeelsgebonden zaken.

## Vereniging Leidinggevenden Vlaams Onderwijs vzw

Maatschappelijke zetel: Boomgaardstraat 175 2070 Burcht  
Ondernemingsnummer BE0506937440  
IBAN BE53 0689 0139 4553  
RPR Ondernemingsrechtbank Antwerpen



De overlegbevoegdheid heeft in principe betrekking op de (overige) beslissingen van een overheid die op een of andere wijze gevolgen hebben voor het personeel. Een onderhandelingsprocedure is zwaarder dan een overlegprocedure. Waardoor het niet volgen van de overlegprocedure kan worden gedekt door het volgen van de onderhandelingsprocedure.

Overlegbevoegdheden van de comités:

- a) Zullen aan het overleg worden onderworpen, de beslissingen tot vaststelling van de personeelsformatie van de betrokken diensten (art. 11, § 1, eerste lid, 1°, van de wet);
- b) Zullen eveneens overlegd worden, de maatregelen met betrekking tot de arbeidsduur en de organisatie van het werk, die eigen zijn aan de betrokken diensten (art. 11, § 1, eerste lid, 2° in fine, van de wet);
- c) Kunnen eveneens aan de overlegcomités onderworpen worden, de voorstellen strekkend tot verbetering van de menselijke betrekkingen of tot opvoering van de productiviteit (art. 11, § 1, vierde lid, van de wet);
- d) De daartoe aangewezen overlegcomités oefenen de bevoegdheden uit die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van werkplaatsen (art. 11, § 2, van de wet).

Verscheidene algemene opmerkingen dienen gemaakt wat de draagwijdte van de aanwijzing van de grondregelingen betreft :

- 1) Uit de tekst zelf van de wet (art. 2, § 1, 1°, en 11, § 1, 2°) valt af te leiden dat eenmaal de onderhandelingsmateries zijn aangewezen door de opgave van de grondregelingen, *a contrario* overleg gepleegd moet worden over alle andere materies met betrekking tot de vijf bovengenoemde rubrieken.
- 2) De wet duidt alleen de wijze en niet de criteria aan die in aanmerking moeten worden genomen voor de aanwijzing van de grondregelingen. Alleen uit de voorbereidende werken van de wet blijkt de wil van de wetgever een onderscheid te maken tussen "belangrijke" of "essentiële" aspecten van het administratief statuut, de bezoldigings- en pensioenregeling, de betrekkingen met de vakorganisaties en de organisatie van de sociale diensten enerzijds die onderworpen zijn aan onderhandelingen en de minder belangrijke aspecten ervan die aan het overleg worden onderworpen anderzijds :  
*"Het streven naar de beperking van de onderhandeling tot het essentiële brengt de verplichting mede te voorzien in een andere procedure bij het betrekken van het personeel bij de vaststelling van de organisatiemaatregelen welke door het administratieve leven genoodzaakt zijn. Dit is de reden van bestaan van het overleg (...)"* (Gedr. st., K.v.V., 889 (1970-1971), Nr. 1, blz. 6).  
*"Buiten de onderhandelingsprocedure die de kern van het wetsontwerp uitmaakt, blijft er ook een overlegprocedure voor de minder belangrijke zaken bestaan."* (Gedr. st., S., 367 (B.Z. 1974) Nr. 2, blz. 4.)  
Om te bepalen wat essentieel is, werden, bij gebrek aan andere criteria, de verscheidene juridische stelsels geanalyseerd waaraan de personeelsleden zijn onderworpen die onder de toepassing vallen van de wet van 19 december 1974. In functie daarvan werd het voormeld koninklijk besluit opgesteld. Op die manier heeft men een aantal onderdelen van het administratief statuut als essentieel beschouwd,



binnen het geheel dat hun stelsel uitmaakt : de tuchtregeling, de regeling inzake beoordeling, de overplaatsing en de mobiliteit, de anciënniteitsstelsels, de regeling inzake bevordering, verlof, vakantie, enz.

Om redenen van opportuniteit, coherentie en vooral van doelmatigheid werden die stelsels – in hun geheel genomen – aangewezen als grondregelingen, zodat een nodeloze versnippering van bijvoorbeeld het administratief statuut, tussen onderhandeling en overleg, zoveel als mogelijk vermeden werd, terwijl er toch – om tegemoet te komen aan het door de wetgever gewilde onderscheid tussen onderhandeling en overleg – deelaspecten van dit statuut (bv. de vorming) voor het overleg werden voorbehouden.

3) Alhoewel de wet van 19 december 1974 voor de aanwijzing van de grondregelingen geen in aanmerking te nemen criteria aanduidt, geeft ze wel aan op welke wijze de grondregelingen kunnen worden aangewezen : ze kunnen, luidens artikel 2, § 1, worden aangewezen met opgaaf :

- hetzij van de daarin behandelde stof;
- hetzij van de daarin opgenomen bepalingen.

Ten gevolge van het ruime toepassingsveld van de door de wet ingestelde regeling is vooral de eerste mogelijkheid gebruikt in het voormeld koninklijk besluit : een opsomming van de bepalingen die de grondregelingen vormen is, in de huidige stand van zaken, moeilijk realiseerbaar gebleken, gezien het groot aantal wettelijke en reglementaire bepalingen die in aanmerking moeten genomen worden. Deze tweede mogelijkheid werd niettemin weerhouden voor de aanwijzing van de grondregelingen in verband met de betrekkingen met de vakorganisaties, vermits de wetgeving en de reglementering ter zake slechts door een beperkt aantal teksten worden beheerst.

4) De wet van 19 december 1974 heeft enkel de procedures van onderhandeling en overleg willen opleggen voor maatregelen van algemene aard en niet voor beslissingen te nemen naar aanleiding van individuele toepassingsgevallen van die algemene reglementering. Teneinde volledig uitsluitel te geven over de objectieve aard van de aan de comités, in wier oprichting de wet van 19 december 1974 voorziet, voor te leggen maatregelen, heeft men in de inleidende zinsnede van de artikelen van het besluit waarin de grondregelingen worden aangeduid door aanwijzing van materies, gesteld dat het om "regels" gaat en niet om individuele beslissingen.

5) Uit de bewoordingen van de artikelen 2, §§ 1 en 2, en 11, § 1, van de wet van 19 december 1974 kan verder worden afgeleid dat de formele norm (wet, koninklijk besluit, ministerieel besluit, andere verordeningsbepalingen, algemene maatregelen van inwendige orde, algemene richtlijnen) waarin die algemene maatregelen vertaald zijn, van geen belang is om te weten of een aangelegenheid aan de onderhandelings- of overlegprocedure moet worden onderworpen.

Verder is bepaald dat:

*"Het OCSG is bevoegd om te onderhandelen over de aangelegenheden waarvoor de scholengemeenschap bevoegd is voor zover deze aangelegenheden een repercussie kunnen hebben op*

## Vereniging Leidinggevenden Vlaams Onderwijs vzw

Maatschappelijke zetel: Boomgaardstraat 175 2070 Burcht

Ondernemingsnummer BE0506937440

IBAN BE53 0689 0139 4553

RPR Ondernemingsrechtbank Antwerpen



*de arbeidsomstandigheden of de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de onderliggende scholen en/of van de scholengemeenschap zelf.”*

*A contrario* kan met stellen dat de zaken die niet tot het ruimere niveau van de scholengroep behoort, maar dus beperkter is tot het desbetreffende ABOC, besproken moet worden in het ABOC.

### **BC:**

Voor de bevoegdheden van het BC verwijzen wij naar de omzendbrief [Vakbondsonderhandelingen – en overleg in het GO! Onderwijs](#).